

Uchwała Nr SO-16/0955/277/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 czerwca 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej
w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska
z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

W dniu 11 czerwca 2024 roku Przewodniczący Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej przedłożył opinię Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej o wykonaniu budżetu roku 2023 wraz uchwałą Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 10 czerwca 2024 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu roku 2023.

Do uchwały Komisji Rewizyjnej zostały załączone:

- protokół Nr 2/2024 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej

odbytego w dniu 10 czerwca 2024 r. wraz z listą obecności Członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej uczestniczących w tym posiedzeniu;

- uchwała Nr II/11/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej dnia 22 maja 2024 r. w sprawie powołania składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej oraz jej Przewodniczącego.

Z przedłożonej opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że wniosek Komisji w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza sformułowany został po uprzednim rozpatrzeniu:

- sprawozdania finansowego,
- sprawozdania z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,

a także po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja zapoznała się ze wszystkimi jego elementami. Skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (w zakresie deficytu budżetu) oraz z zapisami księgowymi (wydruk obrotów i sald kont syntetycznych budżetu) i nie stwierdziła rozbieżności. Komisja uznała, że sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy.

Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Komisja odniosła się do ważniejszych wielkości budżetowych, tj. dochodów i wydatków budżetu, przychodów i rozchodów budżetu, wyniku budżetu, wskazując na ich plan i wykonanie, a także do stanu zadłużenia Gminy na koniec 2023 roku.

W podsumowaniu przeprowadzonych analiz Komisja stwierdziła, że zarówno dochody, jak i wydatki zostały wykonane w sposób prawidłowy.

W odniesieniu do informacji o stanie mienia komunalnego Komisja wskazała, że wykazana w informacji wartość środków trwałych brutto na dzień 31.12.2023 r. jest zgodna z wartością środków trwałych wykazanych w bilansie. Komisja poddała również analizie dochody uzyskane z tytułu wykonywania prawa własności i innych niż własność praw majątkowych.

Ponadto z opinii wynika, że Komisja Rewizyjna przy formułowaniu wniosku wzięła pod uwagę wyniki przeprowadzonych przez Komisję w 2023 i 2024 roku kontroli. Komisja wskazała na zakres przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz dokonanych w ich trakcie analiz i ustaleń.

W 2023 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła następujące kontrole:

- 1) Urzędu Miejskiego w zakresie funkcjonowania komunikacji miejskiej.
- 2) Miejskiego Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej, Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Środzie Wielkopolskiej w zakresie jej funkcjonowania, a w szczególności sytuacji finansowo-ekonomicznej.
- 3) Działalności Zakładu Gospodarki Komunalnej w zakresie zakupu środków trwałych i przeprowadzonych inwestycji w 2022 roku.

4) Działalności Straży Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w zakresie funkcjonowania monitoringu miejskiego.

W wyniku przeprowadzonych kontroli Komisja nie stwierdziła nieprawidłowości.

Skład Orzekający zauważa, że jedna z przeprowadzonych w 2023 roku kontroli dotyczyła działalności Zakładu Gospodarki Komunalnej w zakresie zakupu środków trwałych i przeprowadzonych inwestycji w 2022 roku. *Skład Orzekający przypomina, że podstawą do formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu tylko tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium*

W 2024 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła natomiast kontrole:

- 1) Referatu Spraw Mieszkaniowych w zakresie wynajmu lokali mieszkalnych w 2023 roku, nie stwierdzając żadnych nieprawidłowości i nie wnosząc uwag do kontrolowanych zagadnień.
- 2) W zakresie oceny wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za 2023 rok, w tym m.in.:
 - prawidłowości wykonania budżetu Gminy,
 - zadłużenia i możliwości kredytowych Gminy,
 - istniejącej rezerwy na poręczenia,
 - dzierżaw nieruchomości stanowiących własność Gminy Środa Wielkopolska,
 - umorzeń podatków i opłat lokalnych,
 - systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości.

Ponadto Komisja zapoznała się z zakresem oraz wynikami kontroli zewnętrznych przeprowadzonych w 2023 roku w Urzędzie Miejskim w Środzie Wielkopolskiej przez:

- Wojewodę Wielkopolskiego w Poznaniu, Departament Kontroli w zakresie prawidłowości realizacji zadań określonych ustawami o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków oraz Prawo wodne; w wyniku kontroli wydano zalecenia i wnioski pokontrolne, które zostały wdrożone przez wydział merytoryczny;
- Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu, Departament Wdrażania Programu Regionalnego w zakresie prawidłowości wykorzystania dofinansowania projektu pn. „Rozbudowa sieci ścieżek pieszo-rowerowych w mieście i gminie Środa Wielkopolska”; w wyniku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień w zakresie skontrolowanych obszarów;
- Krajowe Biuro Wyborcze Delegatura w Poznaniu w zakresie prawidłowości prowadzenia rejestru wyborców, a także sprawdzenia dokumentacji dotyczącej zawiadomień sądów o pozbawieniu praw wyborczych oraz o ustaniu przyczyn stanowiących podstawę pozbawienia praw wyborczych; w wyniku kontroli wydano zalecenia, które zostały wdrożone przez wydział merytoryczny.

Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag do przeprowadzonych kontroli stwierdzając, że dokumentacja kontroli zewnętrznych prowadzona jest zgodnie z przepisami oraz prawidłowo pod względem merytorycznym i formalnym.

Komisja wskazała również na kontrole zewnętrzne przeprowadzone w 2023 roku w jednostkach budżetowych, w tym m.in:

- w Ośrodku Kultury im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Środzie Wielkopolskiej przez Państwową Inspekcję Sanitarną w Środzie Wielkopolskiej, Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Środzie Wielkopolskiej oraz Kuratorium Oświaty w Poznaniu;
- w Muzeum Ziemi Średzkiej „Dwór w Koszutach” przez Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Środzie Wielkopolskiej;
- w Stołówkach Gminnych w Środzie Wielkopolskiej przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła politykę finansową prowadzoną przez Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska i stwierdziła, że realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu Burmistrz kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Wskazała, że wydatki realizowane były zgodnie z planem i przeznaczeniem w budżecie, w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami. Jednocześnie Komisja Rewizyjna zaleca szczegółowe, przejrzyste i racjonalne gospodarowanie mieniem komunalnym celem zmniejszenia zadłużenia Gminy Środa Wielkopolska.

Dokonane analizy i ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej pozytywnie ocenić wykonanie budżetu Gminy Środa Wielkopolska za 2023 rok, i na tej podstawie wystąpić do Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok przyjęto jednogłośnie w obecności pięciu Członków Komisji w głosowaniu jawnym (5-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu za 2023 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.