

Uchwała Nr SO-18/0951/688/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Środa Wielkopolska na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Katarzyna Gableta

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Środa Wielkopolska na 2025 rok (przedłożonego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2024 r.), wyraża

**opinię pozytywną z uwagą
o możliwości sfinansowania deficytu**

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Środa Wielkopolska w 2025 r. Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Środa Wielkopolska na rok 2025 zaplanowane zostały dochody w kwocie 255.981.494,97 zł i wydatki w kwocie 269.107.314,71 zł. Projektowany deficyt budżetu wynosi 13.125.819,74 zł.

W postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że: *„Deficyt budżetu w kwocie 13 125 819,74 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków oraz wyemitowanych obligacji.”*

Natomiast w załączniku Nr 5 do projektu uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2025 r.” zaplanowano przychody w łącznej kwocie 22.112.182,30 zł, z tego z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 8.662.182,30 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 13.450.000,00 zł.

Z powyższego wynika, że wystąpiła rozbieżność pomiędzy treścią § 3 projektu uchwały a załącznikiem Nr 5 w zakresie projektowanych przychodów przeznaczonych na pokrycie deficytu budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu. Wypełnienie wymogów wynikających z tego przepisu będzie można

uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu zostaną wskazane służące temu planowane w budżecie przychody.

Powyższe stanowi podstawę sformułowania uwagi.

Jednakże według oceny Składu Orzekającego wskazane w § 3 projektu uchwały budżetowej źródło sfinansowania deficytu, tj. wyemitowane obligacje, jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania. Możliwe jest również sfinansowanie deficytu przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Oceniając możliwość pozyskania przez Gminę Środa Wielkopolska przewidzianych w projekcie uchwały budżetowej przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 13.450.000,00 zł, Skład Orzekający ustalił, że w 2025 r. spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2025 r. pożyczek i kredytów (4.931.362,56 zł) oraz wyemitowanych papierów wartościowych (4.055.000,00 zł) wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań (7.030.000,00 zł) wyniosą łącznie 16.016.362,56 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy.

Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Środa Wielkopolska na lata 2025-2055 wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu w 2025 r.

Z kolei w odniesieniu do zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.662.182,30 zł, Skład Orzekający – na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2024 oraz uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Środa Wielkopolska na rok 2024 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr VIII/88/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 14 listopada 2024 r.) - ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Środa Wielkopolska posiada niezaangażowane w budżecie roku 2024 wolne środki w kwocie 9.708.897,46 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2025.

Skład Orzekający jednocześnie zaznacza, że rzeczywisty poziom wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych na koniec 2024 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2024 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.