

O p i n i a

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej o wykonaniu budżetu roku 2024 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej

Działając na podstawie art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu według stanu na 31 grudnia 2024 roku. Na tej podstawie przedstawia następujące stanowisko:

1. Sprawozdanie finansowe za rok 2024 zawiera:

1.1. Bilans z wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 48 445 889,86 zł. Jest w nim zawarta informacja o posiadanych środkach pieniężnych w wysokości 48 406 993,24 zł, należnościach w wysokości 38 896,62 zł. Po stronie pasywów budżet zawiera informację o zobowiązaniach Gminy w wysokości 112 573 644,32 zł, aktywach netto budżetu w wysokości – 73 938 625,46 zł, oraz innych pasywach w wysokości 9 810 871,00 zł.

1.2. Bilans jednostki budżetowej, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 416 380 038,50 zł. Jest to sprawozdanie łączne jednostek budżetowych Gminy Środa Wielkopolska.

1.3. Rachunek zysków i strat jednostki, który wykazuje łączny zysk jednostek budżetowych w wysokości – 88 431 817,60 zł.

1.4. Zestawienie zmian w funduszu jednostki – sprawozdanie łączne jednostek budżetowych, które wykazuje wysokość funduszu na koniec roku w wysokości 405 120 963,56 zł.

Komisja Rewizyjna skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (w zakresie deficytu Gminy) oraz z zapisami księgowymi (wydruk obrotów i sald kont syntetycznych budżetu) i stwierdza, że nie ma w nich rozbieżności. Sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Środa Wielkopolska.

2. Wykonanie budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w roku 2024.

2.1. Budżet Gminy Środa Wielkopolska został uchwalony w dniu 14 grudnia 2023 roku uchwałą Nr LXX/882/2023 i zakładał realizację:

dochodów w wysokości	219 624 998,94 zł
wydatków w wysokości.....	240 051 033,76 zł
przychodów w wysokości	28 788 397,38 zł
rozchodów w wysokości	8 362 362,56 zł
uchwalony deficyt wynosił.....	20 426 034,82 zł

2.2. Wieloletnia prognoza finansowa uchwalona została uchwałą Nr LXX/882/2023 z dnia 14 grudnia 2023 roku i obejmuje lata 2024 - 2055 Na rok 2024 prognoza zakładała realizację:

dochodów w wysokości	219 624 998,94 zł
wydatków w wysokości.....	240 051 033,76 zł
deficyt.....	20 426 034,82 zł
zadłużenie na koniec roku 2024 w wysokości	117 009 314,58 zł

W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Burmistrz Miasta przedstawił stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach na lata 2024-2055

2.3. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2024 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji wynosi 111 901 844,08 zł.

2.4. W trakcie wykonywania budżetu Rada Miejska dokonała w roku 2024 - 9 zmian w planie dochodów, wydatków i przychodów. W tym samym okresie Burmistrz Miasta wydał 35 Zarządzeń w sprawie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy.

2.5 Po dokonaniu powyższych zmian ostateczny budżet Gminy na rok 2024 plan przedstawiał się następująco:

dochody w wysokości	262 239 497,12 zł
wydatki w wysokości	272 383 785,92 zł
przychody w wysokości	21 020 723,36 zł
rozchody w wysokości	10 876 434,56 zł
deficyt wynosił	10 144 288,80 zł

3. Wykonanie budżetu w roku 2024 przedstawia się następująco (w zł):

<i>Wyszczególnienie</i>	<i>Plan (po zmianach)</i>	<i>Wykonanie</i>	<i>%</i>
DOCHODY OGÓŁEM	262 239 497,12	259 357 595,80	98,90
Dochody bieżące	245 815 557,97	242 086 744,70	94,48
Dochody majątkowe, w tym:	16 423 939,15	17 270 851,10	105,15
dochody ze sprzedaży majątku	4 333 635,68	5 017 945,34	115,79
WYDATKI	272 383 785,92	254 083 828,24	93,28
Wydatki bieżące	233 751 371,65	220 859 590,43	94,48
Wydatki majątkowe	38 632 414,27	33 224 237,81	86,00
WYNIK BUDŻETU	-10 144 288,80	5 273 767,56	-51,99
PRZYCHODY OGÓŁEM, z tego:	10 876 434,56	39 714 866,64	365,14
kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	18 000 000,00	18 000 000,00	100,00
niewykorzystane środki pieniężne	941 220,22	1 001 380,81	106,39
wolne środki	2 079 503,14	20 713 485,83	996,07

ROZCHODY OGÓŁEM, z tego:	10 876 434,56	10 862 362,56	99,87
spląty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	8 362 362,56	8 362 362,56	100,00
lokaty	2 514 000,00	2 500 000,00	99,44

Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu roku 2024 Komisja Rewizyjna stwierdziła, że zarówno dochody jak i wydatki zostały wykonane prawidłowo. Planowane dochody zostały wykonane w kwocie 2 881 901,32 zł niższej niż planowana, natomiast wydatki zostały wykonane poniżej kwot planowanych o 18 299 957,68 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu roku 2024 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami zostało zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu. Opinia ta została wyrażona w uchwale Nr SO.16.4012.146.2025 z dnia 18 kwietnia 2025 roku. Skład orzekający wyraził opinię pozytywną.

4. Informacja o stanie mienia komunalnego.

Stan mienia komunalnego (wartość środków trwałych brutto) na 31.12.2024 r. wykazuje wartość 403 199 931,23 zł. Komisja stwierdziła, że wartość ta jest zgodna z wartością środków trwałych wykazanych w bilansie.

Dochody uzyskane z tytułu wykonywania prawa własności i innych niż własność praw majątkowych, przedstawiają się następująco:

- z tytułu najmu i dzierżawy 5 434 263,98 zł
- wpływy z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości 633 830,47 zł
- wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności ..
..... 185 542,93 zł
- odpłatne nabycie prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości
..... 3 656 410,45 zł
- wpływy ze sprzedaży składników majątkowych 1 665,00 zł

5. Kontrole przeprowadzone przez Komisję Rewizyjną.

W 2024 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła następujące kontrole:

- 1/ Referatu Spraw Mieszkaniowych w zakresie wynajmu lokali mieszkalnych za 2023 rok nie stwierdzając żadnych uwag i nieprawidłowości.
- 2/ Strefy Płatnego Parkowania w Środzie Wielkopolskiej w zakresie jej funkcjonowania. Komisja stwierdziła, iż należy wziąć pod uwagę możliwość wprowadzenia ulgi dla osób płacących podatki w Gminie Środa Wielkopolska;
- 3/ Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu w zakresie subwencji oświatowej, nie stwierdzając żadnych uwag i nieprawidłowości.
- 4/ Szkół i przedszkoli w zakresie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Komisja zapoznała się z przedstawionymi przez szkoły i przedszkola materiałami w zakresie ochrony p.poż. W związku z powstałymi wątpliwościami przygotowano pytania pokontrolne, które skierowano do szkół i przedszkoli z prośbą o udzielenie wyjaśnień.

Natomiast w 2025 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła następujące kontrole:

- 1/ Pływalni Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej pod względem jej działalności;
- 2/ w zakresie oceny wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za 2024 rok, w tym m.in.:
 - 1) prawidłowości wykonania budżetu gminy;
 - 2) zadłużenia i możliwości kredytowych Gminy;
 - 3) istniejącej rezerwie na poręczeniach;
 - 4) dzierżaw nieruchomości stanowiących własność Gminy Środa Wielkopolska.
 - 5) umorzeń podatków i opłat lokalnych;
 - 6) systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości.

Dokonane przez Komisję kontrole zostały zrealizowane i były sprawnie przeprowadzone, a podmioty kontrolowane udzielały ustnych wyjaśnień, udostępniały niezbędne materiały do ich przeprowadzenia.

W posiedzeniach Komisji uczestniczyli: Zastępca Burmistrza Miasta, Skarbnik Miasta, Sekretarz Miasta, Naczelnicy Wydziałów, Kierownicy Referatów, pracownicy Urzędu Miejskiego oraz dyrektorzy kontrolowanych placówek.

6. Kontrole zewnętrzne.

Czynności kontrolne które zostały przeprowadzone i zakończone w roku 2024 w Urzędzie Miejskim w Środzie Wielkopolskiej, zgodnie z prowadzoną książką kontroli dotyczyły:

- kontroli przeprowadzonej przez pracowników Departamentu Kontroli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego w Poznaniu:

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 31.01.2024 r. do 01.02.2024 r. w zakresie wykorzystania dotacji otrzymanej na podstawie umowy nr 25/DK/KK/2022 na realizację zadania pn. „Remont elewacji budynku Kina Baszta w Środzie Wielkopolskiej”.

W wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień.

- kontroli przeprowadzonej przez Archiwum Państwowe w Poznaniu:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 27.08.2024 r. w zakresie postępowania z materiałami archiwalnymi. W wyniku kontroli wydano zalecenia pokontrolne, które zostały w części wdrożone przez wydział merytoryczny.

Reasumując, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że pracownicy Urzędu Miejskiego w sposób merytoryczny wykonują obowiązki służbowe i w sposób odpowiedzialny wykonują powierzone zadania. Dowodem tego są protokoły z przeprowadzonych kontroli zewnętrznych wskazujących na wysoki profesjonalizm i kompetencje pracowników.

Komisja stwierdziła, że rejestr kontroli i zbiór protokołów kontroli oraz wystąpień pokontrolnych z zaleceniami prowadzony jest prawidłowo. Złożone zalecenia pokontrolne są realizowane przez Urząd Miejski w Środzie Wielkopolskiej. Dokumentacja przeprowadzonych kontroli prowadzona była prawidłowo i systematycznie,

a nadzór nad realizacją zaleceń pokontrolnych realizowała Sekretarz Miasta w sposób rzetelny i sumienny.

Komisja nie wniosła żadnych uwag i stwierdziła, że dokumentacja kontroli zewnętrznych prowadzona jest zgodnie z przepisami oraz prawidłowo pod względem merytorycznym i formalnym;

Natomiast w jednostkach budżetowych w roku 2024 przeprowadzone zostały następujące kontrole:

I. Ośrodek Kultury im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Środzie Wielkopolskiej.

Placówkę kontrolowali:

1. Państwowa Inspekcja Sanitarna w Środzie Wielkopolskiej w dniach: 21 lutego 2024 roku i 11 lipca 2024 roku w zakresie kontroli sanitarnej, oceny stanu sanitarnego placówki:
 - współpraca w ramach profilaktyki zdrowia, przeprowadzenie pogadanki,
 - wypoczynku dzieci i młodzieży i przeprowadzenie pogadanki profilaktycznej.
 Zaleceń nie wydano.
2. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Środzie Wielkopolskiej w dniu 28 listopada 2024 roku w zakresie kontroli obiektu w użytkowaniu.
Zaleceń nie wydano.

II. Ośrodek Pomocy Społecznej w Środzie Wielkopolskiej.

1. W okresie od 15 kwietnia 2024r. do dnia 5 lipca 2024r. w siedzibie Ośrodka przeprowadzona została kontrola zewnętrzna delegowana przez Dyrektora Najwyższej Izby Kontroli w Poznaniu LPO.410.10.2.2024.
Kontrola dotyczyła realizacji zadań w zakresie usług społecznych na rzecz osób starszych z chorobami neurodegeneracyjnymi oraz wsparcia ich opiekunów i osiągnięcie planowanych efektów tych działań.
2. W dniu 6 września 2024r. do Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej wpłynęło Wystąpienie Pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli Delegatura w Poznaniu nr LPO.410.10.2.2024 zawierające wnioski, w których wniesiono o podjęcie działań w celu:
 - 1) wyeliminowania przypadków niezawiadomienia strony o niezłaatwieniu sprawy w terminie,
 - 2) zapewnienia posiadania przez osobę zatrudnioną na stanowisku kierownika DDS+ wszystkich wymaganych kwalifikacji.
 Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej zapoznał się z wnioskami pokontrolnymi oraz zobowiązał podległych pracowników do przestrzegania przepisów kpa oraz do powiadamiania strony o niezłaatwieniu spraw w terminie jak również zobowiązał p.o. kierownika Dziennego Domu Seniora+ do podjęcia starań w terminie odwrotnym i uzupełnienia wszystkich wymaganych na tym stanowisku kwalifikacji – organizacja pomocy społecznej.

III. Stołówki Gminne w Środzie Wielkopolskiej.

1. W dniu 27 lutego 2024 roku Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny przeprowadził kontrolę tematyczną w zakresie bieżącego stanu sanitarno-higienicznego i technicznego pomieszczeń kuchni i stołówki przy Szkole Podstawowej nr 2, ul. Lipowa 9 w Środzie Wielkopolskiej oraz ocenę jadłospisu dekadowego.
Uwag ani zaleceń pokontrolnych nie wydano.

2. W dniu 11 kwietnia 2024 roku Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny przeprowadził kontrolę kuchni i stołówki przy Szkole Podstawowej Nr 3, ul. 20 Października w Środzie Wielkopolskiej: stanu sanitarno-higienicznego i technicznego pomieszczeń, jakości zdrowotnej surowców, środków spożywczych i warunków ich przechowywania, sposobu przekazywania konsumentom informacji o składnikach potraw, w tym alergenach, materiałów, wyrobów i opakowań do kontaktu z żywnością, mycia i dezynfekcji naczyń, ochrony zakładu przed szkodnikami, identyfikacji dostawców, dokumentacji, gospodarki odpadami oraz oceny jadłospisu dekadowego.
- Nieprawidłowości oraz zaleceń pokontrolnych nie było.

IV. Samorządowe Centrum Usług Wspólnych w Środzie Wielkopolskiej.

W dniach od 4 do 29 listopada 2024 roku Zakład Ubezpieczeń Społecznych przeprowadził kontrolę w Szkole Podstawowej Nr 2 z Oddziałami Integracyjnymi w Środzie Wielkopolskiej. Zakres kontroli obejmował:

- 1/ prawidłowość i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz innych składek,
- 2/ ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych i wypłacanie tych świadczeń,
- 3/ prawidłowość i terminowość opracowywania wniosków o świadczenie emerytalne i rentowe,
- 4/ wystawianie zaświadczeń lub zgłaszanie danych do celów ubezpieczeń społecznych,
- 5/ prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do ZUS we wniosku o świadczenie postojowe (COVID),
- 6/ prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do ZUS we wniosku o zwolnienie z obowiązku opłacania składek (COVID),

Zalecenia pokontrolne :

- złożenie korekt do deklaracji w których powstały różnice w naliczeniu Funduszu Pracy
- złożenie korekt druków RPA

Zalecenia zostały wykonane w grudniu 2024 roku.

Natomiast w roku 2024 nie przeprowadzono żadnej kontroli zewnętrznej w:

- Bibliotece Publicznej im. R.W. Berwińskiego w Środzie Wielkopolskiej,
- Muzeum Ziemi Średzkiej „Dwór w Koszutach”,

7. Wniosek w sprawie absolutorium.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu całokształtu spraw związanych ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za rok 2024 pozytywnie oceniła prowadzoną przez Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska politykę finansową. Burmistrz realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Poniesione wydatki realizowane były zgodnie z planem i przeznaczeniem w budżecie, w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami.

Ze względu na rosnący stan zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów oraz obligacji i innych tytułów dłużnych Gminy Środa Wielkopolska, który na dzień 31 grudnia 2024 roku wyniósł 111 901 844,08 zł, Komisja zaleca szczegółowe, przejrzyste i racjonalne gospodarowanie mieniem komunalnym celem zmniejszenia zadłużenia Gminy Środa Wielkopolska.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu za 2024 rok i wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tego tytułu.

Uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej

z dnia 14 maja 2025 roku

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu roku 2024

Działając na podstawie art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2024, wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i sprawozdania finansowego, po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu, Komisja Rewizyjna opiniuje je pozytywnie i wnioskuje o udzielenie Burmistrzowi Miasta absolutorium z tego tytułu.

P o d p i s y:

1. Daniel Rydian – Przewodniczący Komisji
2. Anna Błaszak – członek Komisji
3. Mateusz Czaplicki – członek Komisji
4. Anna Kicińska – członek Komisji
5. Agnieszka Ożga – członek Komisji

.....

Załączniki:

Załącznik nr 1 – Protokół Nr 3/2025 z dnia 14 maja 2025 r. w sprawie głosowania nad udzieleniem absolutorium

Załącznik Nr 2 – Uchwała Nr II/11/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 22.05.2024 r. w sprawie powołania składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej oraz jej Przewodniczącego.

Środa Wielkopolska, 2025-05-14

