

Uchwała Nr SO.16.4014.121.2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Środa Wielkopolska na lata 2026-2055

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekała

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Wielkopolska

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Wielkopolska został przedłożony tut. Izbie w celu zaopiniowania w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu tut. Izby: projektem uchwały budżetowej Gminy Środa Wielkopolska na 2026 rok, uchwałą budżetową Gminy Środa Wielkopolska na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Wielkopolska na lata 2025-2055 (po zmianach), uchwałami ośrodbudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Z przedstawionej prognozy kwoty długu, stanowiącej integralną część opiniowanej wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2026-2036, tj. w okresie spłaty zobowiązań z tytułu wyemitowanych papierów wartościowych oraz zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację wszystkich zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej wykraczających poza 2025 rok (zgodnie z uchwałą Nr IX/108/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Środa Wielkopolska po zmianach dokonanych uchwałą Nr XIX/224/2025 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 30 października 2025 r.).

W objaśnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Środa Wielkopolska na lata 2026-2055 wskazano, że „wydatki na przedsięwzięcia w roku 2026 dostosowano do planowanych wydatków budżecie na rok 2026”.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wystąpiły następujące nieprawidłowości:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w pozycji 2.2.1.1 dotyczącej wydatków „o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” przedstawiono dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, a mianowicie wykazano kwotę 2.965.000,00 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2026 rok wynika kwota 2.955.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” w latach 2026-2036 wynosi 102.915.481,52 zł, natomiast według wyliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w uchwale budżetowej na 2025 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XIX/223/2025 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 30 października 2025 r.) prognozowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniesie 110.915.481,52 zł.

Skład Orzekający przypomina, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6 powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2025 roku. Natomiast po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań budżetowych suma wykazanych kwot

w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do 31 grudnia 2025 r. zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych.

3. W części normatywnej projektu uchwały (§ 4) wystąpiła oczywista omyłka pisarska, bowiem zapisano iż „*Informacja o relacji kształtowania się długu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2025-2035 zawarta została w zał. Nr 1 do niniejszej uchwały,*”, a winno być „*Informacja o relacji kształtowania się długu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2026-2036 zawarta została w zał. Nr 1 do niniejszej uchwały,*”

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.