

Opinia

Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej o wykonaniu budżetu roku 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej

Działając na podstawie art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu według stanu na 31 grudnia 2025 roku. Na tej podstawie przedstawia następujące stanowisko:

1. Sprawozdanie finansowe za rok 2025 zawiera:

1.1. Bilans z wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 51 387 616,13 zł. Jest w nim zawarta informacja o posiadanych środkach pieniężnych w wysokości 51 367 693,82 zł, należnościach w wysokości 19 922,31 zł. Po stronie pasywów budżet zawiera informację o zobowiązaniach Gminy w wysokości 111 119 092,13 zł, aktywach netto budżetu w wysokości – 71 168 920,62 zł, oraz innych pasywach w wysokości 11 437 444,62 zł.

1.2. Bilans jednostki budżetowej, który po stronie aktywów i pasywów wykazuje kwotę 438 475 310,99 zł. Jest to sprawozdanie łączne jednostek budżetowych Gminy Środa Wielkopolska.

1.3. Rachunek zysków i strat jednostki, który wykazuje łączny zysk jednostek budżetowych w wysokości – 90 694 099,13 zł.

1.4. Zestawienie zmian w funduszu jednostki – sprawozdanie łączne jednostek budżetowych, które wykazuje wysokość funduszu na koniec roku w wysokości 426 127 193,01 zł.

Komisja Rewizyjna skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (w zakresie deficytu Gminy) oraz z zapisami księgowymi (wydruk obrotów i sald kont syntetycznych budżetu) i stwierdza, że nie ma w nich rozbieżności. Sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy Środa Wielkopolska.

2. Wykonanie budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w roku 2025.

2.1. Budżet Gminy Środa Wielkopolska został uchwalony w dniu 19 grudnia 2024 roku uchwałą Nr IX/109/2024 i zakładał realizację:

dochodów w wysokości	257 631 596,41 zł
wydatków w wysokości.....	272 276 358,59 zł
przychodów w wysokości	23 631 124,74 zł
rozchodów w wysokości	8 986 362,56 zł
uchwalony deficyt wynosił.....	14 644 762,18 zł

2.2. Wieloletnia prognoza finansowa uchwalona została uchwałą Nr IX/108/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku i obejmuje lata 2025 – 2055. Na rok 2025 prognoza zakładała realizację:

dochodów w wysokości	257 631 596,41 zł
wydatków w wysokości.....	272 276 358,59 zł
deficyt.....	14 644 762,18 zł
zadłużenie na koniec roku 2025 w wysokości	111 901 844,08 zł

W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Burmistrz Miasta przedstawił stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach na lata 2025 - 2055

2.3. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji wynosi 110 915 481,52 zł.

2.4. W trakcie wykonywania budżetu Rada Miejska dokonała w roku 2025 - 10 zmian w planie dochodów, wydatków i przychodów. W tym samym okresie Burmistrz Miasta wydał 35 Zarządzeń w sprawie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy.

2.5 Po dokonaniu powyższych zmian ostateczny budżet Gminy na rok 2025 plan przedstawiał się następująco:

dochody w wysokości	279 968 979,27 zł
wydatki w wysokości	296 654 766,54 zł
przychody w wysokości	25 672 149,83 zł
rozchody w wysokości	8 986 362,56 zł
deficyt wynosił	16 685 787,27 zł

3. Wykonanie budżetu w roku 2025 przedstawia się następująco (w zł):

<i>Wyszczególnienie</i>	<i>Plan (po zmianach)</i>	<i>Wykonanie</i>	<i>%</i>
DOCHODY OGÓŁEM	279 968 979,27	278 490 125,46	99,47
Dochody bieżące	269 245 894,24	268 094 093,24	99,57
Dochody majątkowe, w tym:	10 723 085,03	10 396 032,22	96,95
dochody ze sprzedaży majątku	1 907 064,51	1 987 186,34	104,20
WYDATKI	296 654 766,54	276 762 665,97	93,29
Wydatki bieżące	247 555 405,19	231 856 594,15	93,66
Wydatki majątkowe	49 099 361,35	44 906 071,82	91,46
WYNIK BUDŻETU	-16 685 787,27	1 727 459,49	-
PRZYCHODY OGÓŁEM, z tego:	25 672 149,83	45 963 218,62	179,04
kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	8 000 000,00	8 000 000,00	100,00

niewykorzystane środki pieniężne	632 378,31	1 112 083,67	175,86
wolne środki	14 539 771,52	34 351 134,95	236,26
ROZCHODY OGÓŁEM, z tego:	8 986 362,56	8 986 362,56	100,00
spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	8 986 362,56	8 986 362,56	100,00

Po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu roku 2025 Komisja Rewizyjna stwierdziła, że zarówno dochody jak i wydatki zostały wykonane prawidłowo. Planowane dochody zostały wykonane w kwocie 1 478 853,81 zł niższej niż planowana, natomiast wydatki zostały wykonane poniżej kwot planowanych o 19 892 100,57 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu roku 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami zostało zaopiniowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu. Opinia ta została wyrażona w uchwale Nr SO.16.4012.235.2026 z dnia 28 kwietnia 2026 roku. Skład orzekający wyraził opinię pozytywną.

4. Informacja o stanie mienia komunalnego.

Stan mienia komunalnego (wartość środków trwałych brutto) na 31.12.2025 r. wykazuje wartość 420 693 753,95 zł. Komisja stwierdziła, że wartość ta jest zgodna z wartością środków trwałych wykazanych w bilansie.

Dochody uzyskane z tytułu wykonywania prawa własności i innych niż własność praw majątkowych, przedstawiają się następująco:

- z tytułu najmu i dzierżawy 5 904 856,24 zł
- wpływy z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości 494 696,97 zł
- wpływy z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności ..
..... 170 277,02 zł
- odpłatne nabycie prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości
..... 1 565 681,85 zł
- wpływy ze sprzedaży składników majątkowych 129 481,61 zł

5. Kontrole przeprowadzone przez Komisję Rewizyjną.

W 2025 roku Komisja Rewizyjna:

1/ przeprowadziła kontrolę działalności Pływalni Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej. W wyniku kontroli Komisja stwierdziła, że do wykonania w obiekcie Pływalni Miejskiej pozostaje jeszcze:

- remont Jacusi,
- remont szatni wraz z wymianą szafek,
- wymiana płytek na posadzce głównej oraz niecce basenowej;

2/ zapoznała się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za rok 2024 oraz przygotowała opinię z tytułu wykonania budżetu za rok 2024;

3/ dokonała wizji lokalnej Gminnego Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt w Środzie Wielkopolskiej oraz terenu nowo powstającego Schroniska.

- kontroli przeprowadzonej przez pracowników Delegatury w Kaliszu - Wielkopolskiego Inspektora Ochrony Środowiska:

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 09.12.2024 r. do 28.02.2025 r. w zakresie realizacji przez Burmistrza obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie dotyczącym gospodarowania nieczystościami ciekłymi na terenie gminy.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zostało wydane zarządzenie pokontrolne nr 40/2025 zobowiązujące Burmistrza do sporządzenia planu kontroli w zakresie posiadania umów oraz dowodów uiszczania opłat za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz w zakresie rzetelnego sporządzania sprawozdań dotyczących gospodarowania nieczystościami ciekłymi. Do prawidłowej realizacji zaleceń pokontrolnych został zobowiązany Kierownik Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

- kontroli przeprowadzonej przez pracowników Delegatury w Kaliszu - Wielkopolskiego Inspektora Ochrony Środowiska:

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 04.06.2025 r. do 12.06.2025 r. w zakresie przestrzegania warunków dotyczących ilości i jakości ścieków wprowadzanych do wód lub ziemi, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych oraz pozwoleniach zintegrowanych oraz kontroli gospodarki odpadami powstającymi w wyniku oczyszczania ścieków komunalnych, w tym zagospodarowania osadów ściekowych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zostało wydane zarządzenie pokontrolne nr 56/2025 zobowiązujące Burmistrza do terminowego przekazywania wyników pomiarów ilości i jakości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi; rzetelnego wypełniania i przekazywania wyników pomiarów ilości i jakości ścieków do wód lub do ziemi, rzetelnego prowadzenia ewidencji wytwarzanych odpadów za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach, zapewnienia pobierania próbek odprowadzanych ścieków przez akredytowane laboratorium.

Do prawidłowej realizacji zaleceń pokontrolnych został zobowiązany Kierownik Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

- kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

Kontrola obejmowała okres od 01.01.2024 r. do 31.12.2024 r. i była przeprowadzona w okresie od 25.09.2025 r. do dnia podpisania protokołu dnia 30 stycznia 2026 r.

Wystąpienie pokontrolne zostało przesłane 27.03.2026 r. i jest opublikowane na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Środzie Wielkopolskiej.

Wszystkie zalecenia pokontrolne zostały szczegółowo przeanalizowane i Burmistrz podjął szereg działań w celu wyeliminowania na przyszłość stwierdzonych uchybień to jest: między innymi zostały skierowane polecenia do wszystkich osób kierujących wydziałami i referatami, spółkami do wzmożenia kontroli i nadzoru w zakresach opisanych w wystąpieniu.

Reasumując, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że pracownicy Urzędu Miejskiego w sposób merytoryczny wykonują obowiązki służbowe i w sposób odpowiedzialny wykonują powierzone zadania. Dowodem tego są protokoły z przeprowadzonych kontroli zewnętrznych wskazujących na wysoki profesjonalizm i kompetencje pracowników.

Komisja stwierdziła, że rejestr kontroli i zbiór protokołów kontroli oraz wystąpień pokontrolnych z zaleceniami prowadzony jest prawidłowo. Złożone zalecenia pokontrolne są realizowane przez Urząd Miejski w Środzie Wielkopolskiej. Dokumentacja przeprowadzonych kontroli prowadzona była prawidłowo i systematycznie, a nadzór nad realizacją zaleceń pokontrolnych realizowała Sekretarz Miasta w sposób rzetelny i sumienny.

Komisja nie wniosła żadnych uwag i stwierdziła, że dokumentacja kontroli zewnętrznych prowadzona jest zgodnie z przepisami oraz prawidłowo pod względem merytorycznym i formalnym;

Natomiast w jednostkach budżetowych w roku 2025 przeprowadzone zostały następujące kontrole:

I. Ośrodek Kultury im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Środzie Wielkopolskiej.

W dniu 29 września 2025 roku Auditor przeprowadził kontrolę w zakresie sprawdzenia Stanu Kontroli Zarządczej. Zaleceń nie wydano.

Natomiast w dniu 17 października 2025 roku Zakład Ubezpieczeń Społecznych II Oddział w Poznaniu przeprowadził kontrolę w zakresie prawidłowości obliczania składek na ubezpieczenia społeczne, ustalania uprawnień do świadczeń, rozliczania, wystawiania zaświadczeń rzetelność przekazywania danych do ZUS. W wyniku kontroli ustalono konieczność ustalenia podstaw wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenia zdrowotne oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

W wyniku analizy dokumentacji zostaną dokonane przeliczenia oraz korekty dokumentów rozliczeniowych, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

II. Muzeum Ziemi Średzkiej „Dwór w Koszutach”.

W dniu 24 listopada 2025 roku przeprowadzona została jedna kontrola zewnętrzna przez Państwową Straż Pożarną w Środzie Wielkopolskiej w zakresie:

- przestrzegania przepisów przeciwpożarowych,
- oceny zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej rozwiązań technicznych zastosowanych w Muzeum jako obiekcie budowlanym,
- rozpoznawania możliwości i warunków prowadzenia działań ratowniczych przez jednostki ochrony przeciwpożarowej,
- rozpoznawania innych miejscowych zagrożeń.

Zaleceń nie wydano.

III. Stołówki Gminne w Środzie Wielkopolskiej.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny przeprowadził dwie kontrole, tj.:

- a) w dniu 25 marca 2025 roku kontrolę kuchni przy Szkole Podstawowej nr 2, ul. Lipowa w Środzie Wielkopolskiej,
- b) w dniu 27 marca 2025 roku kontrolę kuchni przy Szkole Podstawowej nr 2, ul. Dąbrowskiego w Środzie Wielkopolskiej.

Przedmiotem wyżej wymienionych kontroli był bieżący stan sanitarno-higieniczny i techniczny pomieszczeń, sprzętu i urządzeń oraz oceny jadłospisu dekadowego.

Obie kontrole odbyły się bez uwag.

IV. Samorządowe Centrum Usług Wspólnych w Środzie Wielkopolskiej.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych:

- a) w dniach od 10 czerwca 2025 r. do 4 lipca 2025 roku przeprowadził kontrolę w Szkole Podstawowej w Słupi Wielkiej,
- b) w dniach od 17 października 2025 r. do 13 listopada 2025 r. przeprowadził kontrolę Ośrodka Kultury im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Środzie Wielkopolskiej.
- c) w dniach od 15 do 23 grudnia 2025 r. przeprowadził kontrolę Szkoły Podstawowej w Starkówcu Piątkowskim.

Zakres powyższych kontroli obejmował:

- 1/ prawidłowość i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz innych składek, do których pobierania zobowiązany jest ZUS oraz zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego,
- 2/ ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych i wypłacanie tych świadczeń oraz dokonywanie rozliczeń z tego tytułu,
- 3/ prawidłowość i terminowość opracowywania wniosków o świadczenia emerytalne i rentowe,
- 4/ wystawianie zaświadczeń lub zgłaszanie danych do celów ubezpieczeń społecznych,
- 5/ prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do ZUS we wniosku o świadczenie postojowe na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19,
- 6/ prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do ZUS we wniosku o zwolnienie z obowiązku opłacania składek (COVID-19).

Zalecenia pokontrolne :

- złożenie korekt do deklaracji w których powstały różnice w naliczeniu Funduszu Pracy
- złożenie korekt druków RPA

Po wszystkich trzech kontrolach zostały sporządzone stosowne korekty.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu w dniach od 25 listopada 2025 r. do 19 grudnia 2025 r. przeprowadziła kompleksową kontrolę gospodarki finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Sejmik Średzki” w Środzie Wielkopolskiej za okres od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. oraz w miarę potrzeb inne lata na podstawie kryterium zgodności z prawem i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym, tj.:

- I. Ustalenia ogólnie-organizacyjne
- II. Księgowość i sprawozdawczość
- III. Budżet Związku Powiatowo-Gminnego.

Zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi, jednostka powinna ustalić szczegółowe procedury inwentaryzacyjne zgodnie z wymogami ustawy, uwzględniające liczbę obiektów i specyfikę środków trwałych. Więcej zaleceń nie było.

Natomiast w roku 2025 nie przeprowadzono kontroli zewnętrznych w:

- Ośrodka Pomocy Społecznej w Środzie Wielkopolskiej oraz
- Bibliotece Publicznej im. R.W. Berwińskiego w Środzie Wielkopolskiej.

7. Wniosek w sprawie absolutorium.

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu całokształtu spraw związanych ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za rok 2025 pozytywnie oceniła prowadzoną przez Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska politykę finansową. Burmistrz realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Poniesione wydatki realizowane były zgodnie z planem i przeznaczeniem w budżecie, w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu za 2025 rok i wystąpienia do Rady Miejskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tego tytułu.

Uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej

z dnia 7 maja 2026 roku

w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu roku 2025

Działając na podstawie art. 18a ustawy o samorządzie gminnym, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2025, wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej i sprawozdania finansowego, po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu, Komisja Rewizyjna opiniuje je pozytywnie i wnioskuje o udzielenie Burmistrzowi Miasta absolutorium z tego tytułu.

Podpisy:

1. Daniel Rydian – Przewodniczący Komisji
2. Anna Błaszak – członek Komisji
3. Mateusz Czaplicki – członek Komisji
4. Anna Kicińska – członek Komisji
5. Agnieszka Ożga - członek Komisji

Załączniki:

Załącznik nr 1 – Protokół Nr 4/2026 z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie głosowania nad udzieleniem absolutorium

Załącznik Nr 2 – Uchwała Nr II/11/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 22.05.2024 r. w sprawie powołania składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej oraz jej Przewodniczącego.

Środa Wielkopolska, 2026-05-07