

BR

PPSA-E-072baac3-c401-450b-8afd-b770e5ef3f72

Nadawca:
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU
AE: PL-33006-32844-EHSDV-24

BIURO RADY
2026-05-14
data

.....
podpis

Data utworzenia: 2026-05-14 13:20:08
Data nadania: 2026-05-14 13:20:08
Data otrzymania: 2026-05-14 13:20:21
Wpt. 14. 05. 2026
Nr 21266/2026
Ref.

Adresat:
URZĄD MIEJSKI W ŚRODZIE WIELKOPOLSKIEJ
AE: PL-81810-24557-BBGR-09

Sprawa: WA.4013.191.2.2026

Opinia (eNadzór)

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: WA.4013.191.2.2026

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

- wniosek.txt
- W_załączeniu_przesyłam_uchwałę_Składu_Orzekającego_Regionalnej_Izby_Obrachunkowej_w_Poznan.pdf
- Opinia_znak_sprawy_WA.4013.191.2.2026...pdf

Dokument podpisany przez Joanna Frzelińska
Podpis elektroniczny weryfikowany w dniu 2026-05-14
Wynik weryfikacji i podpis prawidłowy/podpis nieprawidłowy
Dokument wpłynął na skrytkę godz. 13:00
zweryfikowany i zarejestrowany 2026-05-14 wychodzącej
2026-05-14
2026-05-14 Podpis



Poznań, dnia 14 maja 2026 r.

WA.4013.191.2.2026

Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Środzie Wielkopolskiej

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu za 2025 r.

Naczelnik Wydziału
Informacji, Analiz i Szkoleń

/-/ Joanna Frąckowiak



Uchwała Nr SO.16.4013.47.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 maja 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej
w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska
z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Bekala

Członkowie: Katarzyna Gableta

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.), po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok, wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium burmistrzowi (wójtowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe oraz sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego oraz opinią regionalnej izby obrachunkowej o tych dokumentach, i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Przy piśmie z dnia 7 maja 2026 r. (znak: BR.0004.25.2026), doręczonym tut. Izbie w dniu 7 maja 2026 r., Przewodniczący Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej przedłożył opinię Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej o wykonaniu budżetu roku 2025 wraz z uchwałą Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu roku 2025.

Do uchwały Komisji Rewizyjnej zostały załączone:

- protokół Nr 4/2026 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej odbytego w dniu 7 maja 2026 r. wraz z listą obecności Członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej uczestniczących w tym posiedzeniu;

- uchwała Nr II/11/2024 Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej dnia 22 maja 2024 r. w sprawie powołania składu osobowego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej oraz jej Przewodniczącego.

Z przedłożonej opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że wniosek Komisji w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza sformułowany został po uprzednim rozpatrzeniu:

- sprawozdania finansowego,
 - sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy oraz informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej,
- a także po zapoznaniu się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie sprawozdania finansowego Komisja zapoznała się ze wszystkimi jego elementami. Skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu (w zakresie deficytu budżetu) oraz z zapisami księgowymi (wydruk obrotów i sald kont syntetycznych budżetu) i nie stwierdziła rozbieżności. Komisja uznała, że sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedla stan finansów Gminy.

Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Komisja odniosła się do ważniejszych wielkości budżetowych, tj. dochodów i wydatków budżetu, przychodów i rozchodów budżetu, wyniku budżetu, wskazując na ich plan i wykonanie, a także do stanu zadłużenia Gminy na koniec 2025 roku.

W podsumowaniu przeprowadzonych analiz Komisja stwierdziła, że zarówno dochody, jak i wydatki zostały wykonane w sposób prawidłowy.

W odniesieniu do informacji o stanie mienia komunalnego Komisja wskazała, że wykazana w informacji wartość środków trwałych brutto na dzień 31.12.2025 r. jest zgodna z wartością środków trwałych wykazanych w bilansie. Komisja poddała również analizie dochody uzyskane z tytułu wykonywania prawa własności i innych niż własność praw majątkowych.

Ponadto z opinii wynika, że Komisja Rewizyjna przy formułowaniu wniosku wzięła pod uwagę wyniki przeprowadzonych przez Komisję kontroli w 2025 i 2026 roku. Komisja wskazała na zakres przeprowadzonych czynności kontrolnych oraz dokonane w ich trakcie analizy i poczynione ustalenia.

W 2025 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła następujące kontrole:

- 1) Pływalni Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w zakresie jej działalności, wskazując na potrzebę przeprowadzenia remontu jacuzzi i szatni oraz wymiany szafek i płytek na posadzce głównej i niecce basenowej;
- 2) Gminnego Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt w Środzie Wielkopolskiej oraz terenu nowo powstającego schroniska (wizja lokalna);
- 3) Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska w zakresie ochrony środowiska oraz utrzymania porządku i czystości na terenie gminy.

W wyniku przeprowadzonych kontroli Komisja nie stwierdziła żadnych uchybień i nieprawidłowości.

W 2026 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła natomiast kontrole:

- 1) Pływalni Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w zakresie wykonanych i planowanych inwestycji;
- 2) Wydziału Inwestycji i Zamówień w zakresie wybranych inwestycji;

3) W zakresie oceny wykonania budżetu Gminy Środa Wielkopolska za 2025 rok, w tym m.in.:

- prawidłowości wykonania budżetu Gminy,
- zadłużenia i możliwości kredytowych Gminy,
- istniejącej rezerwy na poręczenia,
- dzierżaw nieruchomości stanowiących własność Gminy Środa Wielkopolska,
- umorzeń podatków i opłat lokalnych,
- systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja nie stwierdziła żadnych nieprawidłowości.

Ponadto Komisja zapoznała się z zakresem oraz wynikami kontroli zewnętrznych przeprowadzonych w 2025 roku w Urzędzie Miejskim w Środzie Wielkopolskiej przez:

- Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa OT w Poznaniu w zakresie realizacji warunków umowy nieodpłatnego przekazania nieruchomości położonej w Topoli; w wyniku przeprowadzonej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości lub uchybień;
- Wielkopolskiego Inspektora Ochrony Środowiska Delegatura w Kaliszu w zakresie wykonywania przez Burmistrza obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności dotyczących gospodarowania nieczystościami ciekłymi na terenie gminy; w wyniku przeprowadzonej kontroli zostało wydane zarządzenie pokontrolne nr 40/2025 zobowiązujące Burmistrza do sporządzenia planu kontroli w zakresie posiadania umów oraz dowodów uiszczania opłat za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz w zakresie rzetelnego sporządzania sprawozdań dotyczących gospodarowania nieczystościami ciekłymi; do realizacji zaleceń pokontrolnych zobowiązano Kierownika Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska;
- Wielkopolskiego Inspektora Ochrony Środowiska Delegatura w Kaliszu w zakresie przestrzegania warunków dotyczących ilości i jakości ścieków wprowadzanych do wód lub ziemi, określonych w pozwoleniach wodnoprawnych oraz pozwoleniach zintegrowanych oraz w zakresie gospodarki odpadami powstającymi w wyniku oczyszczania ścieków komunalnych, w tym zagospodarowania osadów ściekowych; w wyniku przeprowadzonej kontroli zostało wydane zarządzenie pokontrolne nr 56/2025 zobowiązujące Burmistrza do terminowego przekazywania wyników pomiarów ilości i jakości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi, rzetelnego prowadzenia ewidencji wytwarzanych odpadów za pośrednictwem indywidualnego konta w bazie danych o produktach i opakowaniach, zapewnienia pobierania próbek odprowadzanych ścieków przez akredytowane laboratorium; do realizacji zaleceń pokontrolnych zobowiązano Kierownika Referatu Rolnictwa i Ochrony Środowiska;
- Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu w zakresie gospodarki finansowej (kontrola kompleksowa); wszystkie zalecenia pokontrolne zostały szczegółowo przeanalizowane i Burmistrz podjął szereg działań w celu wyeliminowania na przyszłość stwierdzonych uchybień.

Komisja Rewizyjna nie wniosła uwag do przeprowadzonych kontroli stwierdzając, że dokumentacja kontroli zewnętrznych prowadzona jest zgodnie z przepisami oraz prawidłowo pod względem merytorycznym i formalnym.

Komisja wskazała również na kontrole zewnętrzne przeprowadzone w 2025 roku w jednostkach budżetowych, w tym m.in. w:

- Ośrodka Kultury im. Marszałka Józefa Piłsudskiego w Środzie Wielkopolskiej przez Zakład

Ubezpieczeń Społecznych II Oddział w Poznaniu;

- Muzeum Ziemi Średzkiej „Dwór w Koszutach” przez Państwową Straż Pożarną w Środzie Wielkopolskiej;
- Stołówkach Gminnych w Środzie Wielkopolskiej przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego;
- Samorządowym Centrum Usług Wspólnych w Środzie Wielkopolskiej przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych II Oddział w Poznaniu.

W posiedzeniach Komisji Rewizyjnej uczestniczyli: Skarbnik Miasta, Sekretarz Miasta, Naczelnicy Wydziałów, Kierownicy Referatów, pracownicy Urzędu Miejskiego oraz dyrektorzy i prezesi kontrolowanych placówek.

W podsumowaniu Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła politykę finansową prowadzoną przez Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska, i stwierdziła, że realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu Burmistrz kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. Wskazała, że wydatki realizowane były zgodnie z planem i przeznaczeniem w budżecie, w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami. Komisja uznała, że malejący stan zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych jest pozytywną informacją i jednoznacznie potwierdza racjonalne zarządzanie budżetem, co przekłada się na poprawę kondycji finansowej Gminy Środa Wielkopolska i dzięki temu zwiększa się przestrzeń na przeprowadzenie istotnych dla mieszkańców gminy inwestycji.

Dokonane analizy i ustalenia pozwoliły Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej pozytywnie ocenić wykonanie budżetu Gminy Środa Wielkopolska za 2025 rok, i na tej podstawie wystąpić do Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok przyjęto jednogłośnie w obecności pięciu Członków Komisji w głosowaniu jawnym (5-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta Środa Wielkopolska z tytułu wykonania budżetu za 2025 rok został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Bekała

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.